**把纪律和规矩挺在前面**

——江理工释纪

中共江苏理工学院纪委

2016年4月

前言

为贯彻落实全面从严治党要求，把纪律和规矩挺在前面，学校纪委办公室编印一本《江理工释纪》口袋书，对党员干部工作生活中常见的违纪违规问题，通过剖析典型案例、解读党纪条规，使党员干部明纪守纪，筑牢纪律和规矩防线，切实增强廉洁从政的行动自觉。

目录

**政治纪律篇**

一、什么是“七个有之”、“五个比如”？……2

二、党员干部私下里有“言论自由”吗？……3

三、公派出国可以接受无偿资助吗？…………4

四、微博、微信段子能随意转发吗？………5

**组织纪律**

五、党员干部重要事项可以不报告吗？………8

六、上级党组织的决定能置之不理吗？………10

七、干部档案造假是小问题吗？………………11

八、党员干部能否参加校友会、老乡会等活动？…13

**财经纪律篇**

九、单位一律不准发津贴补贴吗？……………16

十、事业单位的工会费该怎么用？……………16

十一、私设“小金库”会受到处理吗？………17

**工作纪律篇**

十二、上班时间能炒股吗？……………………20

十三、哪些景点不能去开会？…………………21

十四、违反会风会纪要被处理吗？……………22

**生活纪律篇**

十五、婚丧喜庆怎么办不违规？………………24

十六、党员干部能参加哪些饭局？……………24

十七、与他人发生不正当性关系如何处理？…26

十八、酒后驾车的代价有多大？………………28

**作风建设篇**

十九、党员领导干部廉洁自律规范……………30

二十、勤俭过节 “十个严禁”………………30

二十一、购物卡整治“三项禁令”……………31

**公务活动篇**

二十二、办公用房标准…………………………34

二十三、公务住宿………………………………34

二十四、公务出行标准…………………………40

二十五、公务用餐………………………………41

二十六、其他规定………………………………42

一、政治纪律篇

**一、什么是“七个有之”、“五个比如”？**

答：习近平总书记在党的十八届四中全会上，指出一些人无视党的政治纪律和政治规矩，存在“七个有之”的问题：搞任人唯亲、排除异己的有之；搞团团伙伙、拉帮结派的有之；搞匿名诬告、制造谣言的有之；搞收买人心、拉动选票的有之；搞封官许愿、弹冠相庆的有之；搞自行其是、阳奉阴违的有之；搞尾大不掉、妄议中央的有之。

习近平总书记在中央纪委十八届五次全会上，用“五个比如”列举党内不守政治规矩的现象：比如党内决不允许搞团团伙伙、结党营私、拉帮结派，搞了就是违反政治纪律；比如，在一些干部中，乱评乱议、口无遮拦现象比较突出；还比如，有的干部脱岗离岗了，不向组织汇报，借口说有私事，应该有“自由空间”；再比如，有些领导干部个人重大事项不报告；又比如，跑风漏气、说情风、打招呼问题。

**二、党员干部私下里有“言论自由”吗？**

央视某名主持因不雅言论视频事件被调查，在社会上引起热议。有人问，党员干部私下里难道没有“言论自由”吗？

答：虽然有人以“言论自由”、私下场合的非正式语言“不适合做政治定性的依据”为其开脱，但我们认为这种观点不正确。党章中明确规定，“对党忠诚老实，言行一致”。不负责任地发表议论、传播消息，即使没在正式场合说，但其腐败性、涣散性也是非常严重的。身为党员要有纪律意识和规矩意识，越是私人场合越要体现党性观念。党员干部绝不能阳奉阴违、自行其是，将自己的言行凌驾于党的纪律、规矩之上，对党中央大政方针妄加评论，口无遮拦，毫无顾忌。

**三、公派出国能随意接受境外资助吗？**

某高校教师在公派到国外留学期间，受到西方敌对势力的反动宣传和影响。回国后，在境外敌对势力的资助下，该教师未经相关部门注册登记，在国内成立了由多人组成的“某国际发展联合会”，自任会长，并制定了反动政治纲领。该联合会以民间组织的身份，以学术研究及慈善捐款为名，采取资助、合作等方式，从事以反对“四项基本原则”为目的的非法活动。

**答：**该高校教师身为党员，在国(境)外敌对势力的授意、支持下，成立反动非法组织，反对党的领导，反对社会主义制度、敌视政府，是严重的违反党的政治纪律的行为，应给予党纪处分。所以特别提醒公派出国的教师不能随意接受不明目的性的资助。

**四、微博、微信段子能随意转发吗？**

微博、微信上经常会有一些段子，用搞笑的文字、图片，调侃党和政府领导人，这样的段子我们能转发吗？

答：转发微博、微信看似小事，手指轻轻一点就行了，但小事不小，有时会变成大事，甚至因散布传播政治谣言，被别有用心的人利用，应当引起高度重视。

1.党员干部不能在群众中散布违背党的理论和路线方针政策的意见，不能公开发表同中央决定相违背的言论，不能对中央决策部署阳奉阴违，不能编造、传播政治谣言及丑化党和政府形象的言论；

2.党员干部必须维护中央权威，提高政治敏锐性和政治鉴别力，在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致；

3.当前微信、微博上的段子，有些是不负责任地道听途说、捕风捉影，在干部群众中造成恶劣影响，这是党的政治纪律所不容许的。

二、组织纪律篇

**五、党员干部重要事项可以不报告吗？**

当前，有的党员干部放松对自己的纪律要求，重要事项不向组织报告。如有的离了结、结了离，还将配偶子女悄悄移居境外，有的弄了很多证件，护照好几本，还有假身份证，有的一到节假日就不见了，人都找不到。党员干部重要事项可以不报告吗？

答：1.不严格执行请示报告制度，表面上看是小事，实际上是组织纪律性差的典型表现，背后往往隐藏着重大问题；

2.领导干部应严格执行报告本人婚姻变化和配偶、子女移居国（境）外、从业及收入、房产、投资等个人有关事项的规定。凡身患严重疾病、发生家庭重大变故、操办婚丧喜庆事宜等事项，也应及时向组织报告；

3.严格执行领导干部外出报备制度。中层正职因公或其他原因离岗外出五天以内，向分管（联系）校领导请假；五天以上向校党委书记或校长请假。中层副职因公或其他原因离岗外出五天以内，向本单位党政主要负责人请假；五天以上应先向本单位党政主要负责人请假，并由本单位党政主要负责人向相关校领导请假。

**六、上级党组织的决定能置之不理吗？**

某乡党委副书记、乡长王某因乱收费并违规发放奖金补贴，被县纪委给予党内严重警告处分并责令收缴违规发放的资金。该乡党委认为对王某处分过重，已发放的资金难以收缴，因此对县纪委的决定一直未执行到位。下级党组织能不执行上级党组织的决定吗？

答：1.个人服从组织、少数服从多数、下级服从上级、全党服从中央，是我们党的一项重要纪律；

2.上级党组织做出决定之后，下级党组织应当执行；

3.下级党组织如有不同意见，可以向上级党组织提出。但在上级党组织维持原决定时，下级党组织必须无条件服从并执行，且不得公开发表不同意见；

4.如果下级党组织对上级党组织的决定拒不执行，应追究主要领导的党纪责任。如果下级党组织全体或多数党员均拒不执行上级党组织决定，本身又不能纠正的，可以对该党组织予以解散或改组。

**七、干部档案造假是小问题吗？**

8年时间，8个岗位，横跨两省5地，且多个岗位任职不满一年，一名副科级乡镇干部就变身为正处级团市委书记，还戴上了省政协委员的光环。原共青团江西省鹰潭市委书记徐楷因年龄造假、入团志愿书造假、违规任用等问题，被撤销江西省政协委员资格，并降为科员。干部档案造假是小问题吗？

答：目前干部档案造假主要集中在更改“三龄”（年龄、工龄、党龄）、“两历”（履历、学历）、“两身份”（干部、党员身份）等方面，目的是为了“占位子、图帽子、争面子”。

突破诚信底线进行档案造假，谋取的尽管是一己私利，损害的却是干部选拔任用的公平、公正。档案造假实质上就是欺骗组织，对党不忠。要加大惩处力度，让档案造假者付出沉重代价。

**八、党员干部能否参加校友会、老乡会等活动？**

最近有老乡找到某校某二级学院院长老张，说要成立“老乡会”，邀他参加，作为一名党员领导干部，老张能否参加这种自发成立的“老乡会”、“校友会”、“战友会”等组织呢？

答：1.领导干部不得参加自发成立（未经民政部门登记注册）的老乡、校友、战友之间的各种联谊会之类的组织，不得担当这类联谊会的发起人和组织者，不得在这类联谊会中担任相应职务；

2.领导干部参加老乡、校友、战友之间的各种联谊类活动，不得借机编织“关系网”，搞亲亲疏疏，团团伙伙，更不得有“结盟”，“金兰结义”等行为，不得利用职权用公款为此类组织和活动提供赞助；

3.党员干部参加教育培训，一律不准以同学名义搞“小圈子”，不得成立任何形式的联谊会、同学会等组织，也不得确定召集人、联系人等开展有组织的活动。

三、财经纪律篇

**九、单位一律不准发津贴补贴吗？**

王某在担任某事业单位负责人期间，违反政策规定，以目标奖、值班加班考勤奖、春节家庭慰问等名义，多次用单位办公经费给职工发放福利共计人民币50万余元，被给予撤销党内职务、行政撤职处分。机关事业单位工作人员的津贴补贴，一律不准发吗？

答：根据《江苏理工学院绩效工资实施办法》（苏理工人〔2014〕38号）的规定，对公职人员的基本工资、津贴、补贴和奖金都有明确范围和标准。

**十、事业单位的工会费该怎么用？**

2015年春节前，某高校工会主席刘某擅自决定用公款购买价值18280元的台历、年历等物品作为福利发放给单位职工，受到党内警告处分。哪些职工福利可以发？应该怎么发？

答：在法定范围内享受福利是职工的正当权利。根据规定，基层工会在法定节日可以向每位会员发放节日慰问品，全年累计不超过1000元实物。职工生日时，也可送上生日蛋糕等慰问品或蛋糕券。此外，单位还可用工会费带领大家看电影、开展当地一日游等。工会费计提和使用必须做到：不得违规将财政资金等其他经费转入工会费，工会费只能专项列支、专款专用，不得用工会费购买购物卡券、搞请客送礼活动等。

**十一、私设”小金库“会受到处理吗？**

某高校二级学院院长李某私设“小金库”18.15万元，其中15.23万元用于招待费和福利费，被给予党内警告处分。设立、使用”小金库“的行为会受到处理吗？

答：“小金库”，是指违反法律法规及其他有关规定，应列入而未列入符合规定的单位账簿的各项资金（含有价证券）及其形成的资产。

1.有设立“小金库”行为的，应追究有关人员责任；

2.有使用“小金库”款项吃喝、旅游、送礼、进行娱乐活动或者以其他方式挥霍的：新建、改建、扩建、装修办公楼或者培训中心等的；提高福利补贴标准或者扩大福利补贴范围、滥发奖金实物或者有其他超标准之处行为的；报销应由个人负担的费用的；以单位名义将“小金库”财务集体私分给单位职工的，都要追究相关人员责任。

四、工作纪律篇

**十二、上班时间能炒股吗？**

小张是某局公务员，某天上班上网炒股时被前来办事的群众发现并举报，小张被给予行政警告处分。机关工作人员上班时间能炒股吗？

答：党员干部炒股是允许的，但不能在上班时间炒股。当前，少数党员干部不把工作纪律当回事，上班迟到早退、有事不请假、外出不报告，上网炒股、聊天、购物、玩游戏、看视频等等，这些漂浮散漫作风，既降低了工作效能，有损害了机关形象。

工作纪律是公务人员必须遵守的行为规范，也是确保党政机关良好运行的重要保障。违反工作纪律的行为应被问责追究。

**十三、哪些景点不能去开会？**

答：中办、国办《关于严禁党政机关到风景名胜区开会的通知》规定，坚决杜绝以会议名义到风景名胜公款旅游。

中央纪委进一步规定各级党的机关、人大机关、行政机关、政协机关、审判机关、检察机关，以及工会、共青团、妇联等人民团体和参照公务员法管理的事业单位，一概不准到以下21个风景名胜区召开会议：八达岭——十三陵、承德避暑山庄外八庙、五台山、太湖、普陀山、黄山、九华山、武夷山、庐山、泰山、嵩山、武当山、武陵源（张家界）、白云山、峨眉山——乐山大佛、九寨沟——黄龙、黄果树、西双版纳、华山、桂林漓江、三亚热带海滨。

**十四、违反会风会纪要被处理吗？**

某区召开电视电话会，区纪委对会风会纪现场督察，对无故缺席、中途离场的9名党员干部，给予纪律处分或问责处理，并通报全区。机关干部违反会议纪律要被处理吗？

答：会风会纪的好坏，关系到会议的质量和效果，关系到机关的作风和形象。党员干部要认真执行会议请假、报到等制度，严格遵守会议纪律、会议秩序。对违反会风会纪行为的，要严肃责任追究。

五、生活纪律篇

**十五、婚丧喜庆怎么办不违规？**

某局副局长沈某事先未向纪检机关申报，为其子操办婚宴，共设席39桌，出礼人数345人，收受礼金108100元，其中服务对象18人出礼金14000元。沈某被给予党内严重警告处分。党员干部操办婚丧喜庆事宜，怎么办不违规？

**答：**严格执行申报制度，凡操办本人或家庭成员婚庆事宜的，处级领导干部必须事前向校纪委报备；严禁邀请分管部门和属下；严禁奢靡浪费，标准不得明显超出常州婚丧喜庆正常消费水平。

**十六、党员干部能参加哪些饭局？**

某镇党政办负责人赵某等人到村里验收秸秆禁烧工作，中午该村支部书记在饭店安排赵某一行午餐并饮酒，消费3498元。赵某受到党内严重警告处分。党员干部能参加哪些饭局呢？

答：最近，领导干部、公职人员陷入“饭局门”的问题屡屡发生。如何合规地参加饭局？关键应事先“四问”：

1.怎么吃？党员干部公务活动中应严格执行公务用餐标准，工作日中午严禁饮酒；

2.谁埋单：私人聚会“公款埋单”是大忌，埋单者“误人误己”，参加聚会的党员干部也会“被牵连”；

3.和谁吃？部门之间、部门内部严禁用公款相互吃请；不能参加可能影响公正执行公务的宴请；私人聚会要注意参与对象，除客人来访、朋友聚会等正常人情接待往来，其他以同学会、老乡会等名义举办的带有明显小圈子性质的聚餐活动应明确拒绝；

4.在哪吃？公职人员不得出入私人会所，更不得在私人会所、高消费娱乐场所安排或参与他人安排的吃请。

**十七、与他人发生不正当性关系如何处理？**

最近媒体上经常有领导干部生活作风方面问题的报道，如山西高平市女市长杨晓波与多人通奸、扬州市计委主任杨军在北京嫖娼、重庆市委宣传部原部长张宗海长期包养情妇等。什么是通奸、嫖娼和包养情人？在党政纪处分上有何区别？

答：与他人发生不正当性关系，一般分为通奸、嫖娼和包养情人三种情况：

1.通奸是指双方或一方有配偶的男女之间自愿发生不正当的性关系，造成不良影响的行为。对犯通奸错误的党员干部，视情节给予党内警告至开出党籍处分，其中利用职权、教养关系、从属关系或者其他类似关系与他人发生性关系的，给予撤职以上处分；

2.嫖娼是指不特定的异性之间或者同性之间以金钱、财务为媒介发生不正当性关系的行为。对犯嫖娼错误的的党员干部，一律给予开除党籍处分，政纪上给予撤职或开除公职处分；

3.包养情人是指一方或双方有配偶的男女以给对方提供基本生活费为条件，与对方保持经常的、较秘密的不正当两性关系的行为。对犯包养情人错误的公职人员，一律给予开除党籍处分，政纪上给予撤职或开除公职处分。

**十八、酒后驾车的代价有多大？**

答：酒后驾车危害巨大，党员干部酒后驾车肇事更容易引起社会热议、媒体关注。酒后驾车分为酒驾和醉驾两种情况：

1.酒驾是一种违法行为。党员干部因酒驾被公安机关除以罚款、暂扣驾照、拘留等行政处罚的，应给予相应的党政纪处分；

2.醉驾是一种犯罪行为，后果很严重。公务员、行政机关任命的事业单位人员因醉驾被司法机关判处拘役等刑事处罚的，应给予开除党籍、开除公职处分。

六、作风建设篇

**十九、党员领导干部廉洁自律规范**

廉洁从政，自觉保持人民公仆本色。

廉洁用权，自觉维护人民根本利益。

廉洁修身，自觉提升思想道德境界。

廉洁齐家，自觉带头树立良好家风。

——摘自中共中央《中国共产党廉洁自律准则》

**二十、勤俭过节“十个严禁”**

严禁用财政性资金举办年会、经营性文艺晚会；严禁年底突击花钱和滥发津贴、补贴、奖金和实物。有违规发放津贴补贴行为的单位，其负有责任的领导人员和直接责任人员，以及有违规发放津贴补贴行为的个人，应当承担纪律责任或法律责任；

严禁违规用公款吃喝、旅游和参与高消费娱乐健身活动；严禁用公款购买赠送贺年卡及烟花爆竹等年货节礼；严禁用公款接待走亲访友、外出旅游等非公务活动；严禁公车私用或“私车公养”；严禁违规收受礼品、礼金、消费卡等；严禁违规出入私人会所；严禁违规操办婚丧喜庆事宜并借机敛财；严禁违规参加老乡会、校友会、战友会。

——摘自中办、国办《关于做好2016年元旦春节期间有关工作的通知》

**二十一、购物卡整治“三项禁令”**

严禁用财政性资金购买各种商业预付卡、购物卡和电子礼品卡；严禁党政机关干部收受购物卡，党政机关干部收受购物卡视同收受现金；相关费用不准转嫁摊派，一律不予公款报销。

——摘自省纪委《关于开展党政机关干部收受购物卡问题专项整治工作的通知》

特别提醒：严格杜绝以江苏理工学院的名义购买用于个人消费的各类预付卡。

七、公务活动篇

**二十二、办公用房标准**

|  |  |
| --- | --- |
| **适用对象** | **使用面积（平方米/人）** |
| 正厅（局）级 | 30 |
| 副厅（局）级 | 24 |
| 正处级 | 18 |
| 副处级 | 12 |
| 科级及以下 | 9 |

**二十三、公务住宿**

1.基本要求：领导干部因公出访、学习考察、接待、调研、会议等活动的住宿安排应严格执行差旅、会议管理有关规定，不住会所、豪华酒店。

2.房型安排：中央领导安排普通套间，省部级领导安排小套间，其他同志安排标准间或普通单间。

3.内部配置：房间不摆放鲜花、高档生活用品和豪华家具等设施。不额外配发洗漱用品。

1. 住宿及伙食补助标准（单位：元）

| **省份**  **（城市）** | **住宿费限额（人.天）** | | **伙食补助标准** | **市内交通费标准** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **校领导及正高职称** | **其他人员** |
| 北京 | 650 | 500 | 100 | 80 |
| 天津 | 480 | 380 | 100 | 80 |
| 河北 | 450 | 310 | 100 | 80 |
| 石家庄 | 350 |
| 山西 | 480 | 310 | 100 | 80 |
| 太原 | 350 |
| 内蒙古 | 460 | 320 | 100 | 80 |
| 呼和浩特 | 350 |
| 辽宁 | 480 | 330 | 100 | 80 |
| 沈阳 | 350 |
| 大连 | 490 | 350 | 100 | 80 |
| (7-9月) | 420 |
| 吉林 | 450 | 310 | 100 | 80 |
| 长春 | 350 |
| 黑龙江 | 450 | 310 | 100 | 80 |
| 哈尔滨 | 350 |
| (7-9月) | 420 |
| 上海 | 600 | 500 | 100 | 80 |
| 江苏 | 490 | 340 | 100 | 80 |
| 南京 | 380 |
| 浙江 | 490 | 340 | 100 | 80 |
| 杭州 | 500 | 400 |
| 宁波 | 450 | 350 | 100 | 80 |
| 安徽 | 460 | 310 | 100 | 80 |
| 合肥 | 350 |
| 福建 | 480 | 330 | 100 | 80 |
| 福州 | 380 |
| 厦门 | 500 | 400 | 100 | 80 |
| 江西 | 470 | 320 | 100 | 80 |
| 南昌 | 350 |
| 山东 | 480 | 330 | 100 | 80 |
| 济南 | 380 |
| 青岛 | 490 | 380 | 100 | 80 |
| 7-9月 | 450 |
| 河南 | 480 | 330 | 100 | 80 |
| 郑州 | 380 |
| 湖北 | 480 | 320 | 100 | 80 |
| 武汉 | 350 |
| 湖南 | 450 | 330 | 100 | 80 |
| 长沙 | 350 |
| 广东 | 490 | 340 | 100 | 80 |
| 广州 | 550 | 450 |
| 深圳 | 550 | 450 | 100 | 80 |
| 广西 | 470 | 330 | 100 | 80 |
| 南宁 | 350 |
| 海南 | 500 | 350 | 100 | 80 |
| 海口  (11-2月) | 420 |
| 重庆 | 480 | 370 | 100 | 80 |
| 四川 | 470 | 320 | 100 | 80 |
| 成都 | 370 |
| 贵州 | 470 | 320 | 100 | 80 |
| 贵阳 | 370 |
| 云南 | 480 | 330 | 100 | 80 |
| 昆明 | 380 |
| 西藏 | 500 | 350 | 120 | 80 |
| 拉萨  (6-9月) | 420 |
| 陕西 | 460 | 320 | 100 | 80 |
| 西安 | 350 |
| 甘肃 | 470 | 330 | 100 | 80 |
| 兰州 | 350 |
| 青海 | 500 | 350 | 120 | 80 |
| 西宁  (6-9月) | 420 |
| 宁夏 | 470 | 330 | 100 | 80 |
| 银川 | 350 |
| 新疆 | 480 | 340 | 120 | 80 |
| 乌鲁木齐 | 350 |

注：今后如出台新文件，执行新标准。

1. 费用结算：公务外出住宿应当严格按规定开支差旅费。差旅费报销时应当提供出差审批表、机票、车船票、住宿发票等相关凭证，出差人员对其真实性负责。

**二十四、公务出行标准**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 交通  工具  级别 | 火车（含高铁、动车、全列软席列车） | 轮船（不包括旅游船） | 飞机 | 其他交通工具（不包括出租小汽车） |
| 校级及相当职级人员、正高级职称人员 | 火车软席（软座、软卧），高铁/动车一等座，全列软席列车一等软座 | 二等舱 | 经济舱 | 凭据报销 |
| 其他人员 | 火车硬席（硬座、硬卧），高铁/动车二等座，全列软席列车二等软座 | 三等舱 | 经济舱 | 凭据报销 |

**二十五、公务用餐**

1.用餐形式：一般不得安排宴请，确因工作需要, 可以安排一次工作餐。用餐一般采用自助餐形式，确实不具备采用自助餐条件的，可以安排桌餐，并严格按照公务用餐标准执行。

2.用餐标准：早餐每人每餐不超过30元，午餐和晚餐每人每餐不超过120元。

3.公务陪餐：接待对象在10人以内的，陪餐人数不得超过3人，超过10人的，陪餐人数不得超过接待对象的三分之一。

4.严禁用公款互相宴请。工作日午餐严禁饮酒。用餐时不上香烟和高档酒。

**二十六、其他规定**

1.公务活动现场不铺设迎宾地毯，不摆放花草，不组织文艺演出，不安排茶歇，不发放材料袋、笔和笔记本。

2.公务活动期间，严禁以任何名义发放纪念品。不得以任何名义赠送和收取礼金、有价证劵、各类纪念品和土特产。严禁组织高消费娱乐健身活动，不得用公款报销或者支付应由个人负担的费用。